

吕艺镇关于巡察整改进展情况的通报

(社会公开稿)

根据县委统一部署，2020年4月21日至7月30日，县委第二巡察组对吕艺镇开展了巡察整改“回头看”。9月15日，县委巡察组反馈了巡察整改“回头看”工作情况和整改工作意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、组织整改落实情况

吕艺镇委坚持把抓好巡视整改作为重大政治任务，以高度的政治站位和强烈的责任担当，从严从实推动巡视反馈意见整改落实。一是提高站位，加强领导。镇党委切实担负起整改落实主体责任，成立了落实县委第二巡察组巡视吕艺反馈意见整改工作领导小组，领导小组下设办公室，明确专人负责整改推进工作，确保整改工作有序有效。二是强化统筹，狠抓整改。镇党委先后召开党委(扩大)会议和巡视整改专题调度会，研究部署、调度推进整改工作，出台了《中共吕艺镇委关于落实县委第二巡察组巡察整改“回头看”反馈意见整改工作方案》，各责任领导、责任部门务实履行整改责任，逐个问题加强调度推进，全力以赴推动整改落实。三是严格要求，督查督办。严格实行督办落实、办结销号制度，确保整改高质量，严督实查促进整改工作。

二、县委巡察组反馈意见整改进展情况

(一) 镇党委存在的主要问题

1.关于巡察反馈问题整改落实“打折扣”，压力传导层层递减的问题

（1）镇党委召开会议研究巡察反馈整改问题少，且安排部署不细致，跟踪督办不扎实。整改台账中显示整改完成的 37 个问题中，有 21 个问题还不同程度地存在整改不彻底、不到位问题，有的问题甚至未安排整改。对村级巡察反馈问题整改压力传导不到位，各村重视程度不平衡。反馈的 10 个村级共性问题，均不同程度地存在整改不到位、不彻底的现象。部分易于整改的问题整改仍然不到位、不彻底。

整改情况：一是规范台账，压实责任。将整改问题逐项梳理，责任到人，签字认领。二是明确时限，及时调度。明确整改时限，整改过程中阶段性调度整改情况，检查整改效果，确保整改到位。三是强化督导，严肃问责。对不按时整改，整改不到位的，进行通报，追究责任人责任。

（2）破产企业处置问题。

整改情况：对山东金泉粮油有限公司的 66.85 亩土地及地上附属物进行评估，由山东京博控股有限公司接盘进行破产重组，现在已完成评估。

（3）吕剧戏曲文化的传承仍存在后备力量不足、挖掘力度不够

整改情况：一是继续深入发掘刘官村抻腔发源地文化传承的基础上，申报刘官村第三批全省美丽村居创建示范点，建设吕剧文化展馆和戏曲展演平台，依托县吕剧团表演艺术家和演出团队，吸引、聘请全市乃至全国的优秀戏曲表演艺术家、剧团到刘官村戏曲展演平台进行表演、观摩、指导和组织优秀小戏剧目展演、评比，宣扬吕剧艺术，宣扬小戏文化。二是对接全市第一个农村党支部高渡村红色旅游、民俗文化、研学教育，建设一处戏

曲大舞台，组织全县优秀吕剧人才创作、改编一部红色革命吕剧大戏，实现吕剧文化和红色教育的完美。三是充分挖掘发挥吕剧发源地人文优势，大力弘扬传统戏曲文化，促进吕剧事业蓬勃发展。京博希望小学把吕剧作为教学课程进入了课堂，每周 2 节吕剧课，每年培养出“娃娃”吕剧爱好者近 200 人；鉴于目前戏曲师资力量缺乏现象，以镇政府名义向教体局申请协调相关部门聘请戏曲专业老师，以京博希望小学为中心示教形式辐射周边学校，教授吕剧特色课，同时传授拖腔艺术。广泛发动群众主动参与，以“庄户剧团”为支撑，构建起群众自主发展民间艺术的实体组织，强化吕剧艺术、仁孝文化和乡村文明等文化内涵，使吕艺的传统文化后继有人，促进吕剧艺术和小戏文化的传承和发扬。

（4）农村党员后备力量薄弱。

整改情况：一是加大积极分子培养和储备，发展储备积极分子 198 名，实现村村都有积极分子，二是成立专班，因村施策，发展党员 28 名，5 个 3 年以上未发展党员村全部破题销号。

（5）养殖区及机动地清理问题整改虽已初见成效，还需持续用力，久久为功。

整改情况：针对 9 个村养殖及机动地未清理到位问题，结合村两委换届，选优配强两委班子，对未缴纳承包费人员一律不列为候选人，对未缴纳地块进一步登记造册，明确整改时限和责任人，确保 2021 年 9 月底前整改到位。加大村干部队伍教育培训力度，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，不断提升村级班子解决问题、服务群众的水平和能力。

2.关于政治责任落实仍有“空转”现象，贯彻上级决策部署仍有差距的问题

（1）县委及县纪委监委、县委组织部等下发给镇党委的部分文件，主要负责人没有具体签署，仅是圈阅或直接签批给分管领导，有的工作甚至没有任何的安排部署，落实主体责任成为“空谈”。

整改情况：一是落实主体责任，具体分工，由专人负责文件传阅，实现文件安排部署到具体部门。二是严格规范文件传阅程序。由党政办接收文件，拿出初步建议，分别由主持机关领导批阅，报主要领导阅示，并第一时间转达具体分管领导与科室。

（2）基层公共文化建设服务水平不高。农家书屋“闲”字当头，有名无实，个别村图书更是被社区拉去充数。

整改情况：一是把农家书屋与文化活动室结合起来，共同开展活动，提高书屋的利用率和综合效能。二是加大宣传，倡导全民参与读书活动。各村（社区）安排专人管理农家书屋，对农家书屋开放事宜进行安排布置，并在书屋前悬挂农家书屋开放公示牌，公布开放时间，便于村民借书阅览。三是大力开展各类读书活动，激发农民读书兴趣，培养经常阅读习惯。改变单一、乏味的纸质阅读，把读书、学知识融入活动中；培养一批有基础、高素质的读书带头人，带领其他农民爱读书读好书，培养阅读兴趣。四是依靠农业技术员和乡村医生，为全村群众讲授农业科技知识和卫生保健知识，提高老百姓借书看书的积极性。五是经镇文体站向县文化局申请图书，为屯田两个村的农家书屋重新配备多种图书，基本满足群众阅读需求。

（3）领导班子对经济社会发展新理念研究不深入，政治引领作用发挥不充分，“特色小镇”建设依然任重道远。

整改情况：一是召开党委扩大会议积极研讨学习，思想上充

分认识新发展理念的重要性，工作中求形成合力。二是认真梳理我镇在经济社会发展过程中遇到的瓶颈问题，以 2020 攻坚年为契机，推陈出新、攻坚克难，力求取得新突破。三是结合乡村振兴齐鲁样板省级示范区及乡村振兴“十百千”工程，探索具有自身特色的发展路线。四是积极探索产业融合发展道路，我镇在认定国家级产业融合发展示范园的基础之上，已于博华农业为代表的现代农业产业达成深层次发展产业融合发展的共识。

（4）脱贫攻坚监管有漏洞。

整改情况：一是加强组织领导。及时调整充实镇扶贫开发领导小组，成立镇党委书记任组长，副书记、分管领导任副组长，各管区及扶贫、建委等相关职能部门负责人为成员的脱贫攻坚领导小组，明确各管区、各村、包村干部、帮扶责任人职责任务。镇党委政府把脱贫攻坚工作纳入每次会议议程，2020 年累计召开党委会、党委扩大会、问题整改会、业务培训会共 60 余次，及时传达上级工作部署、研究脱贫攻坚工作有关情况，将脱贫攻坚抓实抓好。二是压实攻坚责任。利用周一村书记例会、扶贫工作会议层层传导压力，构建镇村两级书记一起抓扶贫、逐级落实责任制的治理格局，2020 年召开村书记业务培训会 3 次，座谈会 1 次，确保责任落实到行动上、体现在成效上。镇、管区、村“三级书记”每年遍访贫困户 2 次，沉一线全覆盖、抓整改促落实，因户因人精准施策，发现问题短板及时整改。三是强化项目监管。持续强化对各级专项扶贫资金和所有项目“嵌入式”审计，项目资产专账管理，8 个扶贫产业项目全部确权到村，确保“账清物实”。强化扶贫项目科级干部包保责任制，落实科级干部作为监管责任人的责任，加强扶贫项目的运营管理和收益分配管理，实行“一

项目一档案”精细化管理，8个扶贫项目年收益124余万元，根据贫困户实际情况实行差异化分配，贫困户覆盖率100%。

（5）城乡环卫一体化建设重视程度不够，且长效机制不完善，村容村貌“脏乱差”问题反弹严重。

整改情况：一是进一步提高城乡环卫一体化工作意识，制定出台城乡环卫一体化管理办法，建立健全长效管理机制。二是继续加强监管力度，充分发挥保洁员作用，有效提升村容镇貌。

（6）9个村乱搭乱建现象禁而不绝，还有蔓延态势，其中，个别乱搭乱建20余年未拆除。

整改情况：一是健全完善整治乱搭乱建机制，强化组织领导，压实工作责任。二是加大巡查管控，多措并举整治。三是广泛宣传，推动乱搭乱建治理工作常态化。

（7）“小散乱污”取缔不彻底，经营性燃煤锅炉出现“死灰复燃”现象。

整改情况：一是坚持日常对取缔类散乱污企业场所进行巡查，对违法复产的联合派出所、市场监管所、农电等部门集中行动，彻底整治。二是坚持边整治、边摸排，对新排查出的不符合产业规划和产业布局，环评、环评等手续不全的“散乱污”企业，本着“先停后治”的原则，责令立即停止生产，分类进行取缔或整改。三是持续开展“散乱污”企业取缔和燃煤小锅炉淘汰“回头看”活动，定期对已取缔的“散乱污”企业和燃煤小锅炉进行核查，防止其死灰复燃。在全面淘汰现有燃煤小锅炉的同时，持续开展排查，发现一个取缔一个，并做好“一炉一册”备案工作。

（8）农村生活饮水安全问题涉及面较广，全镇18个村尚未接入黄河水，其中部分村生活饮用水（地下水）水氟量偏高。

整改情况：一是召开专门会议，安排部署。博兴县综合检验检测中心出具报告后，由镇分管领导立刻召开紧急部署会议，由镇分管的副镇长和农业综合中心主任亲自调度，9个水质监测合格，对8个不合格村庄提出限期整改，并明确责任人。二是积极与博兴县农村供水中心协调供水开通事宜，安排镇水利站对8个村庄的供水管道进行维护、维修。截止目前，已全部办理完成开通博兴县农村供水管理中心(相周水厂)的规模化集中供水手续。三是我镇将继续履行好地方人民政府在农村饮水工作中的主体责任，按照行业部门的职责要求，履好职，尽好责，服好务，急群众所急，想群众所想，真正做群众的贴心人，把人民群众的身心健康放到工作的首要位置，提升服务意识和大局意识，真正为全镇农村饮水安全工作的进一步提升保驾护航。

3.关于制度执行“搞变通”，财务管理仍然漏洞百出的问题

(1) 机关财务失职失责，财务代记账存在弊端，账务处理不规范，漏记、错记现象突出。财务报销依然不严格，2019年4月-2020年3月，镇机关及工会财务37笔费用支出依然存在报销附件不全或票据不合规问题；16笔工程项目支出不规范，其中，4笔使用未加盖公章的复印件入账，3笔未按规定支付。

整改情况：针对以上问题，我单位进一步梳理工程支出资料，对10万元以下，3万元以上的工程项目提供工程预算书、政府采购备案、施工合同、工程竣工验收单或中介机构出具的审计报告。对1-3万元以上的项目要提供合同、正式发票和实际结算明细。30万元以上的工程政府采购备案，工程预算、招投标、签订合同，工程验收竣工报告等。“三重一大”事项中的大额资金(30万元以上)使用、大宗资产采购、基本建设项目、重大外包业务、

重要资产处置、信息化建设以及预算编制调整等均由领导班子集体研究决定，出具会议纪要。对于凭证中使用复印件入账的情况，经联系经办人，再次确认是否有合同原件，将加盖红章的合同原件留存。有些业务因需要多次付款，不能达到每次都用原件，要在后面的复印件注明原件的保存位置。今后要严格按照合同的约定和竣工决算付款，超出合同范围的不予支付。

（2）农村财务管理制度落实不严格，风险系数依然较高。农经站人员业务能力欠缺，对新修订的《农村财务管理制度》理解不深入，执行不到位，对村级财务把关审核不严现象“树倒根在”，农村财务监管仍有漏洞。白条入账问题在全镇各村依然存在，多个村还存在零工补助发放不规范、固定资产不入账、工程项目支出不合规等问题。

整改情况：一是加强业务实践锻炼，注重培养农经业务人员的专业技能，遇到不懂得问题多与专业的财务人员学习交流，加强业务学习能力。二是进一步深入学习《农村财务管理制度》，严格审核把关，严格按财务规定执行。自 2020 年 7 月份开始全镇 41 个村的所有开支一律用正规税票入账，一千元内的支出可以用定额税票入账（除去各种村民福利费、零工、各类占地补偿款等）。零工发放通过银行代发直接到个人账户，不再走“零工委托协议”；镇（街道）、村集体已经为其发工资的村“两委”成员、计生主任、报账员、村民小组长、红白理事会等人员，不得再以任何形式领取零工或误工补助；购置金额在 1000 元以上的物品必须入固定资产账（包括水井维修购置的潜水泵等）；工程项目支出必须附有会议纪要、合同、工程造价，金额超过 10 万元以上的工程还需要走招投手续标及竣工结算报告。

4.关于基层党组织阵地建设不牢固，管党治党失之于松软的问题

（1）党建主体责任落实不到位，未将党委书记落实党建主体责任情况纳入 2019 年民主生活会剖析内容。

整改情况：一是牢固树立“抓好党建就是最大的政绩”理念，正确处理好“抓发展”与“抓党建”的关系，更好地指导实践、推动工作；二要深刻认识党建工作服务大局、服务中心的重要作用，召开党建工作专题会议 7 次，推行重点工作清单制，把整改问题放在履职首位，以整改促党建工作推进，确保上级反馈问题、自查问题全部整改到位；三是严格党建主体责任，认真撰写剖析材料，将党委书记落实党建主体责任情况纳入 2020 年民主生活会剖析内容，聚焦主责抓落实，有力推进党建任务落实。

（2）村党组织带头人队伍调整优化、发展壮大村集体经济 2 项基层党建工作重点任务 2020 年上半年进展缓慢，均低于全县平均水平。

整改情况：针对存在的问题，专题研讨分析，查缺补漏，各项工作稳步提升。借助归雁计划党组织书记选拔，优化调整 2 名村支部书记；围绕村集体收入 10 万元以上村年度目标，明确各村集体增收指标任务，一村一策制定增收计划书。

（3）软弱涣散村班子整治力度不强，个别村内耗问题依然突出。

整改情况：组织支部书记参加全县培训班，通过党员淬火工程，强化党员教育，提升党组织综合业务能力和管理水平。针对存在的问题，约谈支部书记并逐项分析研判，确保问题整改到位。聚焦村“两委”班子建设，通过实施归雁计划、人才回引、适岗能

力评估等方式，选派“归雁计划”党支部书记 4 名，人才回引 90 余名，推进党组织书记通过法定程序担任村委会主任 26 个村，村“两委”班子凝聚力、战斗力不断增强，其中 2 个后进村全部完成转化，为 2020 年村“两委”集中换届打下坚实基础。

（4）对农村基层党组织规范运行监管和指导不够深入，各村进展不平衡，部分村党建材料不规范。

整改情况：落实党建工作责任制，实施科级干部、包村干部党建指导员制度，划分“责任田”，约谈支部书记 7 人，强化责任压力传导，督促履职尽责。每周一定期召开农村党支部书记周一例会，镇、管区、村“三级”面对面部署重点工作，点对点整改问题。针对各村（社区）存在的共性问题 and 个性问题，发挥考核“指挥棒”作用，细化镇千分制考核细则，与支部书记绩效工资挂钩，督促问题整改。

（5）社区党建依然沿用老做法，“新瓶装老酒”，在提升党组织核心引领作用方面效果不明显。

整改情况：强化党建核心引领作用，积极探索基层社会治理新模式，以博华佳苑社区、益仁花园社区 2 个党群服务中心为阵地，施行“1+8+N”工作模式（“1”为坚持党建引领，“8”为梳理整合政法、生态环境、卫生健康、应急管理、市场监管、城市管理、信访维稳、社会救助等 8 个系统，其他 N 个站所形成部门联动工作机制），织就“红色链条”，实现多网融合，形成“上面千条线、下面一张网”的社会治理机制。划分“三级网格”，以镇党委、政府主要领导作为一级网格的总指挥，以 7 个管区（社区）网格为主体，下设 47 个基础综合网格，8 个专属网格，实现管理全覆盖。依托网格服务管理系统和“雪亮工程”，建立统一信息

共享平台。目前，安装监控探头 987 个，30 个村、2 个农村社区及老年公寓已完成并网，全面提升基层社会治理现代化水平。依托网格化服务体系，配备 41 名网格红管家，让党员充分参与全科大网格管理与服务之中，为群众提供多元化、精细化、便民化、个性化的服务，推进基层党建与网格化社会治理融合互动。截至目前，已处理基层事务 1500 余次，化解矛盾隐患纠纷 20 起，服务基层群众 4 万余人，上报事件办结率达到 98.3%，全面叫响“红旗社区·仁孝家园”党建特色品牌。。

（6）党风廉政建设考核形同虚设，对部分村党员及村干部违纪违法情况，未按考核方案执行。

整改情况：在以后的党风廉政建设考核中严格按照考核方案执行。

（二）村级存在的共性问题

1.关于巡察反馈整改不彻底，部分问题禁而不绝的问题

（1）各村移风易俗工作进展仍不平衡，红白喜事大操大办现象仍有发生。

整改情况：一是召开专项治理会，对各村存在的问题对号认领进行整改；二是对问题比较突出的村进行一对一座谈，限期整改；三是完善村民红白理事会机构，并对有机构不开展工作的村进行整顿；四是加强宣传力度，红白事指南及标准、理事会成员职责作为各村工作制度进行落实；五是严格落实考核制度，对移风易俗工作开展落后村进行通报。

（2）6 个村违规报销个人费用收缴不彻底。

整改情况：一是强化包保管区责任制，要求各管区利用党员活动日时间，将反馈问题及时通报各村，要求各支部自查自省，

杜绝此类事情发生。二是加大村支部书记的督查考核，对工作推进不力，甚至推诿扯皮的，由镇纪委进行诫勉谈话，对情况严重的，将提请党委会表决予以辞退。三是纪委、农经等部门成立专班，深入调查研究，摸清实情，逐项解决村集体和群众反映问题。

2.关于村级党组织力量薄弱的问题

（1）4个村班子内耗严重，作用发挥依然不畅。

整改情况：针对存在问题，因村施策，加大村干部队伍教育培训力度，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，不断规范整顿村级班子建设；严格落实各项规章制度，优化村级内部运行机制，规范整顿村级运行建设，确保各项工作有序开展。

（2）党员纳新问题破解不彻底，全镇3年以上未发展党员村4个，其中有的村已10年未发展党员。

整改情况：突破农村党员发展难题，发展储备积极分子，实现村村都有积极分子，对3年以上未发展党员村定期提醒约谈。目前，全镇5个3年以上未发展党员村全部销号，其中包括10年未发展党员村龙一村。

（3）部分村党建材料不规范，7个村会议签到仍然存在“一笔字”现象。

整改情况：针对存在的问题，约谈支部书记，形成出面检讨，加强督导检查，确保不再出现类似问题。

（4）个别村党员学习教育“走形式”，雇佣村干部家属为全村党员代学习，并为其发放零工补助。

整改情况：针对存在的问题，约谈支部书记，形成书面检讨，加强教育引导，确保不再出现类似问题。

3.关于农村财务监管不到位的问题

（1）财务报销仍然不规范，千元以下费用白条入账问题在全镇各村依然存在，其中，18个村还存在千元以上白条入账问题；14个村零工补助发放不规范；7个村固定资产未入固定资产账。工程项目支出不合规，合同签订不规范。

整改情况：自2020年7月份开始各村所有开支不管金额大小一律用正规税票或定额发票入账（除去各种村民福利费、零工、各类占地补偿款等）。购置金额在1000元以上的物品必须入固定资产账（包括水井维修购置的电水泵等）。

（2）4个村大型工程支出无会议纪要、合同、发票等附件资料；2个村存在替施工方承担税金问题；5个村合同无签名、无日期。

整改情况：工程项目支出必须附有会议纪要、合同签订规范、工程造价，金额超过10万元以上的工程还需要走招投标及竣工结算报告手续。

4.关于农村小微权力监督仍存在薄弱环节的问题

小微权力清单制度运行浮于表面，群众知晓率不高，对村干部监督力度不强，个别村干部利用职务便利搞“小动作”，损害了村集体和群众的利益，违规套取补贴、长期拖欠集体土地承包费问题依然存在。

整改情况：违规套取补贴问题：已办结，给予党内警告处分。长期拖欠集体土地承包费问题：年底办理完成。下一步吕艺镇将不断完善村级“小微权力”规范运行体系，明确村纪检监察监督员的职责和义务，倒逼村干部转变作风，提高村干部为民服务水平，真正落实好群众的知情权、参与权、决策权和监督权，确保村级“小微权力”在阳光下操作。

三、继续深化后续整改

下一步，镇党委继续将整改落实工作作为全镇当前和今后一个时期的重要政治任务，有序推进，高质量整改，切实巩固好整改成果。一是持之以恒，抓紧抓实。坚持目标不变、力度不减、干劲不松抓整改，对尚需继续解决的问题，紧盯不放、紧抓不放，进一步巩固成果，确保改到位、改彻底。二是健全机制，标本兼治。更加注重抓源头、治根本、管长远，以整改具体问题为切入点，深入查找深层次原因，重点在党风廉政、财务管理、项目建设等方面加强制度机制建设，织密织牢制度“笼子”，构建堵塞漏洞、解决问题的长效机制。三是统筹推进，增强效果。注重将整改工作与落实上级决策部署密切结合起来，与开展当前重点工作密切结合起来，与打好三大攻坚战、做好“六稳”“六保”工作密切结合起来，与进一步改进党风政风、优化政务效能、改善发展环境密切结合起来，以巡视整改推动工作进步，以工作成果彰显整改效应，推动经济社会持续健康发展。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0543-2561020

邮政信箱：博兴县吕艺镇闫高路 1 号

电子邮箱：lyz2561020@126.com

中共吕艺镇委

2021 年 2 月 10 日